



Министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края

П Р И К А З

06 февраля 2020 г.

г.Ставрополь

№ 38

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края на 2020 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края на 2020 год (далее – Программа).

2. Начальникам отделов обеспечения государственных гарантий в области занятости населения Ильину Д.С., социальной поддержки семьи и детей Ковалец М.М., организации стационарного обслуживания населения Сальникову В.И., организации социального обслуживания и адресной помощи населению Чередниченко Л.М., реабилитации и социальной интеграции инвалидов Мальцевой М.А. обеспечить исполнение мероприятий Программы.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

И.И.Ульянченко

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства труда
и социальной защиты населения
Ставропольского края

от 06 февраля 2020 г. № 38

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края на 2020 год

ПАСПОРТ

программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края на 2020 год

Наименование Программы	программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края на 2020 год (далее – Программа)
Ответственный исполнитель Программы	министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее – минсоцзащиты края)
Участники Программы	отдел организации стационарного обслуживания населения; отдел организации социального обслуживания и адресной помощи населению; отдел социальной поддержки семьи и детей; отдел реабилитации и социальной интеграции инвалидов; отдел обеспечения государственных гарантий в области занятости населения; государственные казенные учреждения занятости населения Ставропольского края (далее – учреждения занятости населения)
Цель Программы	осуществление комплекса профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края на 2020 год,

направленных на решение проблем, препятствующих соблюдению работодателями, осуществляющими деятельность на территории Ставропольского края, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края установлена квота для приема на работу инвалидов (далее – работодатели), а также осуществляющими деятельность на территории Ставропольского края поставщиками социальных услуг (далее – поставщики социальных услуг), обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края в области квотирования рабочих мест для инвалидов и в сфере социального обслуживания соответственно (далее соответственно – комплекс профилактических мероприятий, обязательные требования)

Задачи Программы

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
 устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
 выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;
 повышение уровня правовой грамотности работодателей, поставщиков социальных услуг, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению

Показатели Программы

количество работодателей, в отношении которых проведен комплекс профилактических мероприятий;
 доля работодателей, не выполняющих обязательные требования;
 количество поставщиков социальных услуг, в отношении которых проведен комплекс профилактических мероприятий;

	доля поставщиков социальных услуг, не выполняющих обязательные требования
Срок реализации Программы	2020 год
Объемы и источники финансового обеспечения Программы	в рамках текущего финансирования деятельности минсоцзащиты края
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>развитие комплекса профилактических мероприятий;</p> <p>повышение прозрачности деятельности минсоцзащиты края;</p> <p>уменьшение административной нагрузки на работодателей, поставщиков социальных услуг;</p> <p>увеличение количества работодателей, выполняющих обязательные требования;</p> <p>увеличение количества поставщиков социальных услуг, выполняющих обязательные требования;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности работодателей, поставщиков социальных услуг</p>

Раздел 1. Общая характеристика и анализ сферы реализации Программы

Минсоцзащиты края является органом исполнительной власти Ставропольского края, уполномоченным на осуществление:

надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов);

регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, в том числе государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее – региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания).

Государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов осуществляется минсоцзащиты края в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), Федеральным государственным стандартом государственной функции надзора и контроля за приемом на работу

инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным приказом министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 181н, постановлением Правительства Ставропольского края от 26 января 2018 г. № 37-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», приказом министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края от 10 февраля 2014 г. № 66 «Об утверждении административного регламента исполнения министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края государственной функции «Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания осуществляется минсоцзащиты края в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), Федеральным законом № 181-ФЗ, постановлением Правительства Ставропольского края от 12 августа 2014 г. № 321-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания», приказом министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края от 16 апреля 2015 г. № 116 «Об утверждении административного регламента исполнения министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

Указанные нормативные правовые акты являются достаточными, полными, объективными и доступными для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Предметом государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов является проверка соблюдения работодателями обязательных требований.

Федеральным законом № 181-ФЗ предусмотрена обязанность работодателей создавать (выделять) рабочие места для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой. Правовое регулирование квотирования рабочих мест в Ставропольском крае установлено Законом Ставропольского края от 11 марта 2004 г. № 14-кз «О квотировании рабочих мест для инвалидов» и постановлением Правительства Ставропольского края от 10 июня 2011 г. № 217-п «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов».

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания является проверка соблюдения поставщиками социальных услуг обязательных требований.

Федеральным законом № 442-ФЗ предусмотрены обязанности поставщиков социальных услуг при предоставлении социальных услуг.

Федеральным законом № 181-ФЗ установлены требования по обеспечению объектов социальной инфраструктуры для инвалидов.

Перечни нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении минсоцзащиты края государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов и регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утверждены приказом министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края от 27 декабря 2017 г. № 558.

Плановые мероприятия по исполнению государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов и регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания проводятся минсоцзащиты края в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – проверки).

В целях исполнения государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в 2019 году минсоцзащиты края из 72 запланированных проведено 65 плановых проверок, 7 юридических лиц из числа включенных в план проведения плановых проверок на 2019 год прекратили свою деятельность к моменту проведения плановой проверки.

В ходе исполнения государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в деятельности 9 работодателей выявлено 11 нарушений обязательных требований, выдано 9 обязательных для исполнения предписаний об устранении допущенного/ных нарушения/ий законодательства Российской Федерации в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов (далее – предписания), возбуждено 11 дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.7 (8 дел), частью 1 статьи 5.42 (3 дела) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых по состоянию на 01 января 2020 года:

за неисполнение работодателями обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов к административной ответственности привлечено три должностных лица;

за непредставление работодателями в органы службы занятости населения Ставропольского края сведений (информации), необходимых для обеспечения занятости инвалидов, к административной ответственности привлечено 6 юридических лиц.

Типичными нарушениями обязательных требований являлись:

несоответствие количества созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов обязательным требованиям;

несоответствие численности фактически работающих инвалидов расчетному количеству рабочих мест для приема на работу инвалидов;

представление работодателями в соответствующие учреждения занятости населения недостоверной информации, необходимой для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации или абилитации и содействию занятости инвалидов, непредставление указанной информации или нарушение срока ее представления;

представление работодателями в учреждения занятости населения недостоверной информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, непредставление указанной информации или нарушение срока ее представления.

Причинами, препятствующими исполнению работодателями обязательных требований в указанный период, являлись:

низкий уровень правовой грамотности работодателей;

низкий уровень исполнительской дисциплины;

нежелание или невозможность выполнять обязательные требования.

В целях исполнения регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в 2019 году минсоцзащиты края проведено 15 плановых проверок. Нарушения обязательных требований отсутствовали.

Раздел 2. Цель и задачи Программы

Целью Программы является: осуществление комплекса профилактических мероприятий, направленных на решение проблем, препятствующих соблюдению работодателями и поставщиками социальных услуг обязательных требований.

Задачами Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

создание системы консультирования работодателей и поставщиков социальных услуг, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности работодателей и поставщиков социальных услуг, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. План мероприятий по профилактике нарушений, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1.	Поддержание в актуальном состоянии перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, размещенного на официальном сайте минсозащиты края в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно – официальный сайт, сеть «Интернет»)	постоянно	Ильин Д.С. Ковалец М.М. Мальцева М.А. Сальников В.И. Чередниченко Л.М.
2.	Информирование работодателей, поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и размещения в сети «Интернет» памяток и алгоритмов действий по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, а также разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	постоянно	Ильин Д.С. Ковалец М.М. Мальцева М.А. Сальников В.И. Чередниченко Л.М. руководители учреждений занятости населения в части информирования работодателей
3.	Подготовка и распространение информации о нормативных правовых актах, устанавливающих новые обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	не позднее 5 рабочих дней до дня вступления в силу	Ильин Д.С. Ковалец М.М. Мальцева М.А. Сальников В.И. Чередниченко Л.М.

1	2	3	4
4.	Обобщение практики исполнения минсоцзащиты края государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов и размещение на официальном сайте минсоцзащиты края результатов обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься работодателями, в целях недопущения таких нарушений	ежегодно	Ильин Д.С.
5.	Обобщение практики исполнения минсоцзащиты края государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и размещение на официальном сайте минсоцзащиты края результатов обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься поставщиками социальных услуг в целях недопущения таких нарушений	ежегодно	Ковалец М.М. Мальцева М.А. Сальников В.И. Чередниченко Л.М.
6.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении минсоцзащиты края государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов, регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания	по отдельному плану	Ильин Д.С. Ковалец М.М. Мальцева М.А. Сальников В.И. Чередниченко Л.М. руководители учреждений занятости населения

1	2	3	4
7.	Выдача работодателям, поставщикам социальных услуг предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – предостережения)	в случае поступления сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Ильин Д.С. Ковалец М.М. Мальцева М.А. Сальников В.И. Чередниченко Л.М.
8.	Проведение мониторинга выполнения работодателями, поставщиками социальных услуг предостережений	постоянно	Ильин Д.С. Ковалец М.М. Мальцева М.А. Сальников В.И. Чередниченко Л.М.
9.	Проведение мониторинга исполнения работодателями, поставщиками социальных услуг обязательных требований	ежемесячно	Ильин Д.С. Ковалец М.М. Мальцева М.А. Сальников В.И. Чередниченко Л.М.
10.	Выдача работодателям предписаний	в случае выявления нарушений установленных требований	Ильин Д.С.
11.	Проведение мониторинга исполнения работодателями предписаний	постоянно	Ильин Д.С.
12.	Выдача поставщикам социальных услуг обязательных для исполнения предписаний об устранении допущенного/ных нарушения/ий законодательства Российской Федерации в сфере социального обслуживания	в случае выявления нарушений установленных требований	Ковалец М.М. Мальцева М.А. Сальников В.И. Чередниченко Л.М.

1	2	3	4
13.	Проведение мониторинга исполнения поставщиками социальных услуг обязательных для исполнения предписаний об устранении допущенного/ных нарушения/ий законодательства Российской Федерации в сфере социального обслуживания	постоянно	Ковалец М.М. Мальцева М.А. Сальников В.И. Чередниченко Л.М.
14.	Поддержание в актуальном состоянии административных регламентов исполнения минсоцзащиты края государственных функций	постоянно	Ильин Д.С. Ковалец М.М. Мальцева М.А. Сальников В.И. Чередниченко Л.М.
15.	Размещение информации о проверках в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»	постоянно	Ильин Д.С. Ковалец М.М. Мальцева М.А. Сальников В.И. Чередниченко Л.М.
16.	Информирование работодателей, поставщиков социальных услуг о результатах исполнения государственной функции	постоянно	Ильин Д.С. Ковалец М.М. Мальцева М.А. Сальников В.И. Чередниченко Л.М.

Раздел 4. Показатели Программы профилактики

Наименование показателя	Значение показателя	Проект показателей	
	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Количество работодателей, в отношении которых проведен комплекс профилактических мероприятий	3186	3186	3186
Доля работодателей, не выполняющих обязательные требования (по результатам мониторинга исполнения работодателями обязательных требований), не более %	1,8%	1,5%	1,45%

1	2	3	4
Количество поставщиков социальных услуг, в отношении которых проведен комплекс профилактических мероприятий	73	73	73
Доля поставщиков социальных услуг, не выполняющих обязательные требования	1%	0,9%	0,8%